

COMUNE DI ROANA
provincia di Vicenza

RELAZIONE
DEL REVISORE
ALLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE
ANNO 2014

Il Revisore del Conto
Dr. Garbin Domenico

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE
PER L'ESERCIZIO 2014 E RELATIVI ALLEGATI**

Il Revisore

Esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio 2014 e relativi allegati, predisposto dalla Giunta Comunale approvato con proprio atto n.29 del 25.02.2014 e consegnato all'organo di revisione in pari data

attesta

- che il bilancio è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'Ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità universalità ed integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al bilancio sono allegati:
 - 1) lo schema di relazione previsionale e programmatica
 - 2) lo schema di bilancio pluriennale 2014-2016;
 - 3) il rendiconto per l'esercizio 2012;
 - 4) le risultanze dei bilanci 2012, della Società "Roana Servizi srl", "Aeroporto spa", della Società "Altopiano Servizi srl" della società "Etra spa";
 - 5) il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della Legge 11.2.1994 n. 109 come modificato dall'art. 7 della Legge 1.08.2002 n. 166;
 - 6) che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale sono conformi ai modelli approvati con DPR 31.1.1996 n. 194;
 - 7) che la relazione previsionale e programmatica è stata redatta nell'osservanza dello schema di cui al DPR del 3.8.1998 n. 326;
 - 8) che sono state distinte le entrate e le spese per funzioni delegate e quelle a specifica destinazione;
 - 9) che sono stati identificate le risorse e gli interventi rilevanti ai fini IVA.

Tenuto conto

che il responsabile del servizio finanziario ha attestato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del 4° comma dell'art.153 del T.U.E.L. n.267/2000 e del regolamento di disciplina dell'organizzazione del servizio;

rileva che

A) BILANCIO PREVENTIVO ANNUALE

Nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014:

a) il pareggio finanziario è così previsto:

entrate	Euro	11.311.781,71.=
spese	Euro	11.311.781,71.=

b) l'equilibrio economico-finanziario è così previsto:

entrate dei Titoli I, II, III	Euro	8.109.764,71.=
spese correnti	Euro	<u>7.459.190,28.=</u>
differenza	Euro	650.574,43.=
quota capitale di ammortamento mutui	Euro	<u>641.402,43.=</u>
differenza	Euro	<u><u>9.172,00.=</u></u>

c) l'equilibrio delle entrate a destinazione specifica o vincolata per legge con le relative spese è così previsto:

	entrate previste	spese previste
per funzioni delegate dalla regione	Euro 45.200,00	euro 45.200,00=

e che tali risorse sono destinate nella spesa a specifici interventi come disposto dalle relative disposizioni di legge.

d) l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:

entrate del Titolo VI	Euro	657.324,00.=
spese del Titolo IV	Euro	657.324,00.=

B) SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014 e pluriennale 2014-2016:

a) le spese correnti espresse in migliaia di Euro sono così previste e riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi:

	PREVISIONE		
	2014	2015	2016
Personale	1067	1007	1008
Acquisto beni di consumo e materie prime	201	201	201
Prestazioni di servizi	2704	2692	2693
Utilizzo di beni di terzi	332	332	332
Trasferimenti	2723	2728	2729
Interessi passivi e oneri finanziari	313	291	265
Imposte e tasse	71	71	71
Oneri straordinari della gestione corrente	23	23	23
Ammortamenti dell'esercizio			
Fondo svalutazione crediti	1	3	20
Fondo di riserva	24	25	26
Totale	7459	7373	7368

b) l'entrata corrente espressa in migliaia di Euro e distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

	PREVISIONE		
	2014	2015	2016
Tributarie	6165	6164	6184
Per contributi e trasferimenti	210	210	210
Extratributarie	1735	1659	1650
Totale	8110	8033	8044

Si segnala che gli importi

b) le spese in conto capitale, in migliaia di Euro, risultano così finanziate:

	PREVISIONE		
	2014	2015	2016
1) mezzi propri:			
Avanzo d'amministrazione esercizio precedente			
Avanzo del bilancio corrente			
Alienazione e concessione di beni	105	1150	2500
Proventi per concertazione/perequazione	30	20	20
Altri proc. Costo costruzione al 100%	139	110	110
Altri (conc. cave)	1	1	1

Totale 1	275	1281	2631
2) mezzi di terzi			
Mutui e prestiti passivi			
Fondo ordinario investimenti			
Contributi CEE, Stato, Regione	815		
Altri	55		
Totale 2	870		
Totale 1 + Totale 2	1145	1281	2631

C) BILANCIO PLURIENNALE

a) **il bilancio pluriennale**, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa è redatto per Programmi, Titoli, Servizi ed Interventi ed indica per ciascuno l'ammontare:

- - delle spese correnti di gestione: - consolidata (CO)
- di sviluppo (SV)
- - delle spese di investimento (IN)

distinte per ciascuno degli anni 2014- 2015 e 2016;

b) **le previsioni di entrata e di spesa** nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto in particolare:

- delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato presentati al Consiglio ai sensi degli articoli 42, 3° comma e 46, 3° comma del T.U.E.L.;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economico-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- degli impegni di spesa assunti a norma del 2°, 6° e 7°, comma dell'art.183 e del 1° comma, dell'art. 200 del T.U.E.L.;
- del tasso di inflazione programmato;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- del rispetto del patto di stabilità interno di cui all'art. 29 della Legge n.289/2002 e successive modificazioni.

Le previsioni contenute nel bilancio pluriennale sembrano consentire il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento e di investimento.

c) **non è prevista la contrazione di nuovi mutui**

c) **l'importo relativo all'anticipazione di tesoreria** iscritto al Titolo V dell'entrata e al Titolo III della spesa ammonta ad € 1.400.000,00;

D) RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta Comunale e redatta sullo schema approvato con DPR n. 326 del 3.8.1998, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art.170, del T.U.E.L., nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'Ente e che in particolare:

1 - è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:

- ricognizione caratteristiche generali
- individuazione degli obiettivi
- valutazione delle risorse
- scelta delle opzioni
- individuazione e redazione dei programmi e progetti;

2 - per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;

3 - per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;

4 - ciascun programma contiene:

- le scelte adottate e le finalità da conseguire
- le risorse umane da utilizzare
- le risorse strumentali da utilizzare

5 - individua i responsabili dei programmi attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;

6 - motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che si intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, nonché con:

- le linee programmatiche di mandato (art.46, comma 3, del T.U.)
- il piano generale di sviluppo dell'Ente (art.165, comma 7 del T.U.)
- gli strumenti urbanistici e relativi piani di attuazione
- il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici.

7 - elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;

8 - definisce i servizi e le attività dell'Ente ed i rispettivi responsabili di procedimento e di obiettivo, affidando a ciascuno gli obiettivi, le risorse ed i strumenti di attuazione;

E) PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI

- Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.14 della legge 109/94, è stato redatto conformemente alle indicazioni ed agli schemi di cui al decreto ministeriale 21 giugno 2000 n. 5374/21/65;
- lo schema di programma è stato adottato con atto n. 134 del 15.10.2013 e pubblicato per 60 giorni consecutivi;
- nello stesso sono indicate:
 - a) i lavori di importo superiore ad Euro 100.000;
 - b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dal 3° comma dell'art.14 della legge 109/94 e dagli articoli 5 e 6 del decreto ministeriale del 21/6/2000, sopra richiamato;
 - c) la stima dei tempi e la durata degli adempimenti amministrativi di realizzazione delle opere e del collaudo;
 - d) gli accantonamenti per :
 - accordi bonari (art. 12, DPR 554/99)
 - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, DPR 554/99)
 - esecuzioni indagini, studi, ed aggiornamento programma;
- gli importi inclusi nel provvedimento considerato trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale;
- il programma dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici;

F) PATTO DI STABILITA' INTERNO

L'Ente è soggetto alle norme relative al Patto di Stabilità Interno per l'anno 2014

Sono allegati al bilancio i prospetti che attestano per le annualità 2014 -2015 e 2016 il rispetto dei vincoli imposti in tema di patto di stabilità.

G) PARAMETRI DI ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE STRUTTURALE

Sulla base dei parametri adottati, a norma dell'art. 242 del D.Lgs. 267/2000, applicati sul rendiconto 2012, l'Ente non risulta strutturalmente deficitario.

Il Revisore del Conto

PRENDE ATTO

- 1) che la manovra finanziaria che il Comune intende attuare per conseguire l'equilibrio economico-finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente come segue:

ENTRATE**entrate tributarie**

Con la Legge n.147 del 27.12.2013(Legge di stabilità 2014) è stata istituita l'Imposta Unica Comunale (IUC) con decorrenza 01.01.2014 la quale è composta da:

- IMU (imposta municipale propria);
- TARI (tributo servizio rifiuti);
- TASI (tributo servizi indivisibili)

Per quanto riguarda l'IMU il gettito previsto per il 2014 ammonta ad € 4.830.000,00 a titolo di imposta ordinaria oltre ad € 100.000,00 a titolo di accertamenti;

La proposta di delibera prevede le seguenti aliquote invariate rispetto al 2013:

- ALIQUOTA DI BASE
0,96 PER CENTO
- ALIQUOTA ABITAZIONE PRINCIPALE : FATTISPECIE IMPONIBILE ESENTE PER VOLONTA' DEL LEGISLATORE
- ALIQUOTA 0,46 PER CENTO da applicarsi:
 - per l'unità immobiliare posseduta dai cittadini italiani non residenti nel territorio dello Stato a titolo di proprietà o di usufrutto in Italia, a condizione che non risulti locata;
- ALIQUOTA 0,56 PER CENTO da applicarsi alle seguenti fattispecie imponibili:
 - FABBRICATI non produttivi di reddito fondiario ai sensi dell'art. 43 del T.U. di cui al DPR 917/1986 ;
 - FABBRICATI ad uso abitativo locati ai residenti con contratto registrato e a condizione che negli stessi fabbricati il locatario stabilisca la propria residenza anagrafica

Per quanto riguarda la TARI il gettito previsto per il 2014 ammonta ad € 942.000,00 necessario per garantire la copertura totale dei costi del servizio.

Per quanto riguarda la TASI l'aliquota viene stabilita nella misura dello zero per mille.

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

L'Ente ha con delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 1/02/2007 approvato il regolamento per la disciplina della compartecipazione dell'addizionale comunale all'IRPEF e ha proposto al Consiglio Comunale convocato per il 10.03.2014, l'aliquota dell'addizionale Irpef nella misura dello 0,5% per l'anno 2014.

L'Ente provvederà alla pubblicazione sul sito del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'aliquota deliberata.

Il gettito è previsto al Titolo I in Euro 220.000,00= tenendo conto delle comunicazioni pervenute dal Ministero dell'Economia, delle Finanze e delle assegnazioni precedenti e delle riduzioni a seguito dell'entrata in vigore dell'IMU che assorbe anche l'addizionale comunale all'IRPEF per gli immobili produttivi di reddito fondiario.

IMPOSTA DI PUBBLICITA' E DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI

Il gettito previsto per l'anno 2014 è di Euro 14.500,00= ed è stato stimato sulla base del canone di appalto con la ditta ABACO spa.

PROVENTI DELLE CONCESSIONI EDILIZIE E DELLE SANZIONI IN MATERIA DI EDILIZIA

Il gettito per l'anno 2014 è quantificato in Euro 139.000,00 somma completamente destinata agli investimenti.

Tenendo conto della nuova codifica SIOPE in vigore dal 2007 l'introiti trovano imputazione tra le entrate in conto capitale (titolo IV, categoria 5).

TRASFERIMENTI DELLO STATO

Non sono previsti

SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA

- Il relativo provento riscosso dalla Polizia, è previsto in Euro 65.000,00.=,

SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE

Per quanto riguarda i servizi pubblici a domanda individuale di cui al D.M. 31.12.1989 nel Comune di Roana, nell'anno 2014, l'unico servizio a domanda individuale è la mensa per il quale è garantito un tasso di copertura pari al 56%

SPESE

spese correnti

SPESE PER IL PERSONALE DIPENDENTE

La spesa per il personale dipendente di cui all'intervento 1 del Bilancio di previsione 2014 è prevista in Euro 1.067.075,71 nel rispetto dei limiti previsti.

Il fondo di cui all'art.15 del C.C.N.L., destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività, è previsto in Euro 130.000,00.=

SPESE PER TRASFERIMENTI

La spesa complessiva prevista è di Euro 2.722.460,00.=, dovuta in particolare alla partecipazione dell'Ente a vari Consorzi ed Aziende nonché del trasferimento a favore dello Stato a titolo di alimentazione del fondo di solidarietà per Euro 1.730.000,00.

SPESE PER INTERESSI PASSIVI, ONERI FINANZIARI E QUOTE CAPITALE AMM.TO MUTUI E PRESTITI

La spesa complessiva per l'ammortamento dei mutui e prestiti in essere prevista sulla base dei relativi piani di ammortamento, ammonta a complessivi Euro 954.771,69.=

La spesa per soli interessi passivi, in Euro 313.369,26= .

SPESE PER IMPOSTE E TASSE

La spesa prevista è di Euro 71.440,06.= costituita in particolare dalla quota IRAP a carico dell'Ente, dall'eventuale IVA a debito e dalle tasse di proprietà automobilistica.

SPESE PER AMMORTAMENTI DELL'ESERCIZIO

Avvalendosi della non obbligatorietà dell'iscrizione in Bilancio, non sono state inserite le corrispondenti quote di ammortamento dei beni patrimoniali.

FONDO DI RISERVA

E' stato iscritto nell'apposito intervento un fondo di Euro 23.943,65.= che , rappresentando lo 0,32% delle spese correnti, è nei limiti di cui all'art.166 del TUEL, non essendo inferiore allo 0,30% né superiore al 2% della spesa corrente.

Il Revisore del Conto,

CONSIDERATO

che lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura,

GIUDICA

1 - congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012, assestato 2013 e delle previsioni definitive per il 2014;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art.193 del testo unico;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;

2 - attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale, tenuto conto delle variazioni che sono allo studio, in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

3 - conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio;

4 - coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e gli indirizzi dettati dal Consiglio, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2014 e soprattutto per i successivi due esercizi sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

RITIENE

coerente a norma dell'art.17, comma 41, della legge 127/97, il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali della gestione (linee programmatiche di mandato, PRG, programma opere pubbliche, piani economico finanziari, contratti ecc.) e con quanto esposto nella relazione previsionale e programmatica.

RILEVA

- che l'equilibrio economico-finanziario viene previsto in maniera sufficiente a coprire strutturalmente le spese per rimborso delle quote in conto capitale dei prestiti in scadenza nel corso del 2014;
- che la spesa per investimenti nel 2014 risulta finanziata prevalentemente con contributi a carico dello Stato e della Regione;
- che la realizzazione degli ulteriori investimenti previsti finanziati con mezzi propri sarà invece subordinata all'effettivo introito degli stessi così come evidenziati nel prospetto delle fonti di finanziamento.

Il bilancio di previsione che il Revisore ha esaminato è stato redatto sulla base di informazioni, elaborazioni e programmi dell'amministrazione comunale.

Tutto ciò premesso si invita l'Amministrazione

- a mettere in atto tutti i possibili interventi per il contenimento delle spese correnti, con particolare attenzione alle voci di spesa di significativa entità nonché a procedere con una oculata gestione nelle spese per investimenti per l'esercizio 2014 e successivi valutando l'impatto sugli esercizi futuri in relazione all'attuale livello di indebitamento oltre che ai vincoli posti dalla normativa in tema di patto di stabilità

tutto ciò premesso

IL REVISORE

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 presentato dalla Giunta e sui documenti allegati.

INVITA L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

- ad allegare il presente parere alla documentazione per l'approvazione del bilancio;

Roana, 04.03.2014

Il Revisore del Conto

dr. Domenico Garbin